



**МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНЗДРАВ РОССИИ)

**П Р И К А З**

21 марта 2019г

№ 144

Москва

**Об утверждении ведомственной целевой программы  
«Анализ и мониторинг системы здравоохранения»**

В соответствии с пунктом 21 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. № 239 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 17, ст. 1571; 2010, № 22, ст. 2778; 2011, № 15, ст. 2131; 2012, № 19, ст. 2419; 2013, № 15, ст. 1799; № 48, ст. 6259; 2015, № 2, ст. 459; № 15, ст. 2281; 2018, № 10, ст. 1507; № 40, ст. 6142), в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу «Анализ и мониторинг системы здравоохранения».

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Н.А. Хорову.

Министр

В.И. Скворцова

УТВЕРЖДЕНА

приказом Министерства здравоохранения  
Российской Федерации

от «21» марта 2019 г. № 144

**Ведомственная целевая программа  
«Анализ и мониторинг системы здравоохранения»**

**ПАСПОРТ  
ведомственной целевой программы  
«Анализ и мониторинг системы здравоохранения»**

Сроки реализации ведомственной целевой программы	2019 – 2024 годы
Разработчик ведомственной целевой программы	Министерство здравоохранения Российской Федерации
Участники ведомственной целевой программы	-
Наименование государственной программы Российской Федерации	Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения»
Реквизиты документа, которым утверждена ведомственная целевая программа	приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от « <u>21</u> » <u>марта</u> 2019 г. № <u>144</u>
Цель ведомственной целевой программы и ее значения по годам реализации	<p>Цель 1. Обеспечение мониторинга достижения медико-статистических показателей в сфере здравоохранения на уровне 100 % для принятия и контроля исполнения управленческих решений по реализации приоритетных и стратегических направлений в сфере здравоохранения: в 2019 г. – 100 %; в 2020 г. – 100 %; в 2021 г. – 100 %; в 2022 г. – 100 %; в 2023 г. – 100 %; в 2024 г. – 100 %.</p> <p>Цель 2. Организационное и методическое обеспечение контроля качества медицинской помощи в полном объеме: в 2019 г. – 100 %;</p>

	<p>в 2020 г. – 100 %;  в 2021 г. – 100 %;  в 2022 г. – 100 %;  в 2023 г. – 100 %;  в 2024 г. – 100 %.</p>
Задачи:	<p>Для достижения указанных целей предусматривается решение следующих задач:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– наполнение и развитие баз данных и метаданных, содержащих медико-статистические и финансово-учетные показатели, включая потребность в медицинских кадрах и их дефицит, данные фотохронометражных исследований рабочего времени и результаты контрольных мероприятий;</li> <li>– совершенствование методов сбора и обработки данных форм федерального и отраслевого статистического наблюдения;</li> <li>– разработка научно-обоснованной системы медико-статистических показателей деятельности системы здравоохранения, как в целом, так и по отдельным видам медицинской помощи, на основе формализованных запросов, с формированием автосправок и таблиц;</li> <li>– совершенствование форм федерального и отраслевого статистического наблюдения;</li> <li>– сбор, обработка и анализ информации по вопросу профилактики неинфекционных заболеваний, а также мониторинг и оценка нормативно-правового регулирования в сфере укрепления общественного здоровья;</li> <li>– организационное и методическое обеспечение разработки и актуализации стандартов медицинской помощи на основании клинических рекомендаций, организации клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, разработки и актуализации способов оплаты медицинской помощи, анализа показателей ресурсного обеспечения и оказания медицинской помощи в целях формирования и экономического обоснования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.</li> </ul>
Параметры финансового обеспечения реализации ведомственной целевой программы	<p>Средства федерального бюджета – 1 771,8 млн. рублей, в том числе:</p> <p>в 2019 г. – 282,6 млн. рублей;  в 2020 г. – 282,9 млн. рублей;</p>

	<p>в 2021 г. – 289,3 млн. рублей;  в 2022 г. – 297,2 млн. рублей*;  в 2023 г. – 305,4 млн. рублей*;  в 2024 г. – 314,1 млн. рублей*.  * – параметры будут уточнены в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.</p>
--	---

## **I. Основные цели и задачи ведомственной целевой программы «Анализ и мониторинг системы здравоохранения»**

Целями ведомственной целевой программы «Анализ и мониторинг развития системы здравоохранения» (далее – Программа) являются обеспечение мониторинга достижения медико-статистических показателей в сфере здравоохранения на уровне 100 % для принятия и контроля исполнения управленческих решений по реализации приоритетных и стратегических направлений в сфере здравоохранения, организационное и методическое обеспечение контроля качества медицинской помощи в полном объеме.

Для достижения поставленной цели 1 предполагается решение следующих задач:

1. наполнение и развитие баз данных и метаданных, содержащих медико-статистические и финансово-учетные показатели, включая потребность в медицинских кадрах и их дефицит, данные фотохронометражных исследований рабочего времени и результаты контрольных мероприятий;

2. совершенствование методов сбора и обработки данных форм федерального и отраслевого статистического наблюдения;

3. разработка научно-обоснованной системы медико-статистических показателей деятельности системы здравоохранения, как в целом, так и по отдельным видам медицинской помощи, на основе формализованных запросов, с формированием автосправок и таблиц;

4. совершенствование форм федерального и отраслевого статистического наблюдения;

5. сбор, обработка и анализ информации по вопросу профилактики неинфекционных заболеваний, а также мониторинг и оценка нормативно-правового регулирования в сфере укрепления общественного здоровья.

Для достижения поставленной цели 2 предполагается решение следующей задачи:

организационное и методическое обеспечение разработки и актуализации стандартов медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, организации клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, разработки и актуализации способов оплаты медицинской помощи, анализа показателей

ресурсного обеспечения и оказания медицинской помощи в целях формирования и экономического обоснования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

## **II. Ожидаемые результаты реализации ведомственной целевой программы и целевые индикаторы**

Программа является одним из инструментов эффективной реализации государственной политики в сфере охраны здоровья. Программа разработана для совершенствования процессов сбора и обработки данных статистического наблюдения и оценки медико-статистических показателей, в том числе для целей мониторинга и оценки эффективности региональных программ развития кадрового потенциала в здравоохранении, а также учета, аналитической обработки и консолидации отчетных документов по результатам контрольных мероприятий.

Выполнение Программы обеспечит переход на качественно новый уровень функционирования системы сбора и обработки данных форм федерального и отраслевого статистического наблюдения. Будет способствовать повышению качества и достоверности информации, необходимой для принятия управленческих решений и информирования руководителей органов государственной власти в сфере охраны здоровья различного уровня в области организации оказания медицинской помощи, а также совершенствованию статистического инструментария. Позволит реализовать мониторинг, оценку и совершенствование нормативно-правового регулирования и иных мер в сфере укрепления общественного здоровья, профилактики факторов риска.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

обеспечено ведение базы данных статистических показателей в сфере здравоохранения, в том числе в разрезе федеральных государственных учреждений (МЕДСТАТ и МЕДСТАТ-ФГУ);

усовершенствован процесс сбора и обработки статистической информации, сокращено время обработки статистических отчетов и запросов, получения статистических показателей;

обеспечено ведение базы метаданных, содержащей алгоритмы идентификации и расшифровки единиц значений форм статистического наблюдения в сфере здравоохранения, а также показателей здоровья населения и деятельности системы здравоохранения, как в целом, так и по отдельным видам медицинской помощи, на основе формализованных запросов, с формированием автосправок и таблиц (АСИР и АСИР-WEB);

расширен перечень медико-статистических показателей, в том числе абсолютных значений, содержащихся в автоматизированных системах поддержки принятия управленческих решений АСИР и АСИР-WEB;

расширен объем справочных аналитических материалов, формируемых на основании данных форм государственной статистики,

в разрезе Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и федеральных округов;

осуществлено рецензирование форм федерального и отраслевого статистического наблюдения, учетной документации в части их актуализации и доработки в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации;

обеспечено ведение базы метаданных, содержащей алгоритмы расчета потребности во врачебных кадрах, среднем медицинском персонале и дефицита медицинских кадров, для оценки потребности субъектов Российской Федерации в специалистах с высшим и средним медицинским образованием;

обеспечено ведение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» базы метаданных для проведения мониторинга и оценки эффективности региональных проектов по обеспечению медицинских организаций квалифицированными кадрами, разработанных и принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204);

определена потребность в специалистах с немедицинским образованием для кадрового обеспечения системы здравоохранения;

обеспечено ведение базы данных для сбора, хранения и статистической обработки данных, полученных при фотохронометражном исследовании рабочего времени медицинских работников медицинских организаций разного типа, а также по видам медицинской помощи в сфере здравоохранения;

разработаны нормативные правовые акты, утверждающие типовые отраслевые нормы времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача-специалиста, оказывающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях;

обеспечено ведение базы данных о проводимых Минздравом России проверках в подведомственных Минздраву России организациях, включающей учет, аналитическую обработку и консолидацию отчетных документов по результатам контрольных мероприятий, мероприятий по устранению выявляемых нарушений, мониторинга устранения выявленных нарушений;

обеспечено ведение базы данных о проводимых органами государственного финансового контроля проверках в подведомственных Минздраву России организациях, включающей учет, аналитическую обработку и консолидацию отчетных документов по результатам контрольных мероприятий, мероприятий по устранению выявляемых нарушений, мониторинга устранения выявленных нарушений;

обеспечено ведение базы данных о заключенных контрактах и отчётах об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельных этапов исполнения контрактов в подведомственных Минздраву России организациях;

обеспечено ведение базы данных об особенностях учетной политики подведомственных Минздраву России организаций с учетом их основного вида деятельности;

проведен анализ эффективности правового регулирования в области общественного здоровья, обоснование предложений по совершенствованию указанного регулирования на основании международного опыта;

проведен анализ эффективности региональных, муниципальных и корпоративных мер в области общественного здоровья, оценка хода их реализации, а также подготовка предложений по их совершенствованию;

проведена оценка информированности граждан по вопросам здравоохранения, проведены социологические и психологические исследования;

проведена оценка распространенности факторов риска развития неинфекционных заболеваний, ассоциированных с ними заболеваемости и смертности, иных социально-экономических последствий, а также обоснование мер, направленных на их снижение;

разработаны и изданы информационные и аналитические материалы в области общественного здоровья;

проведен сбор, обработка и анализ информации на основании обращений граждан по темам здорового образа жизни, включая потребление табака, поступивших на федеральную телефонную справочную службу;

разработаны и актуализированы стандарты медицинской помощи на основе клинических рекомендаций по перечню заболеваний и состояний, являющихся основными причинами смертности и составляющими основную долю в структуре госпитализаций населения Российской Федерации, в том числе актуализированы справочники медицинских услуг, лекарственных средств, медицинских изделий, видов лечебного питания;

обеспечено экспертно-аналитическое сопровождение организации клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации (далее – клиническая апробация) в части проведения оценки надлежащего оформления протокола клинической апробации, индивидуальной регистрационной карты наблюдения пациента в рамках клинической апробации (далее – индивидуальная регистрационная карта) в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы организации клинической апробации, а также полноты и достоверности включенных в них сведений и экспертизы надлежащего

оформления отчета о результатах оценки клинико-экономической эффективности прошедшего клиническую апробацию метода;

обеспечена разработка и актуализация способов оплаты медицинской помощи, проведен анализ показателей ресурсного обеспечения и оказания медицинской помощи в целях формирования и экономического обоснования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Достижение цели 1 Программы по обеспечению мониторинга достижения медико-статистических показателей в сфере здравоохранения на уровне 100 % для принятия и контроля исполнения управленческих решений по реализации приоритетных и стратегических направлений в сфере здравоохранения оценивается по результатам анализа ежегодного уровня выполнения плановых значений следующих целевых индикаторов Программы:

«Количество баз данных и метаданных, содержащих статистические показатели в сфере здравоохранения, алгоритмы расчета потребности в медицинских кадрах и их дефицита, данные, полученные при фотохронометражном исследовании рабочего времени, а также информацию о результатах контрольных мероприятий (единиц)»;

«Количество условий контроля достоверности и качества представляемой информации, применяемых при включении в базы данных статистических показателей для автоматизации форматно-логического контроля (единиц)»;

«Количество медико-статистических показателей, в том числе абсолютных значений, содержащихся в автоматизированной системе поддержки принятия управленческих решений (единиц)»;

«Количество сборников статистических материалов на основании данных форм федерального и отраслевого статистического наблюдения (единиц)»;

«Количество аналитических материалов по вопросам эффективности нормативно-правового регулирования профилактики факторов риска развития неинфекционных заболеваний (единиц)»;

«Количество нормативных правовых актов, утверждающих типовые отраслевые нормы времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача-специалиста, оказывающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях (единиц)».

Достижение цели 2 Программы по осуществлению в полном объеме организационного и методического обеспечения контроля качества медицинской помощи оценивается по результатам анализа уровня выполнения планового значения целевого индикатора «Количество аналитических материалов по вопросам организационного и методического обеспечения разработки и актуализации стандартов медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, организации клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и



реабилитации, разработки и актуализации способов оплаты медицинской помощи, анализа показателей ресурсного обеспечения и оказания медицинской помощи (единиц)».

### **III. Перечень и описание программных мероприятий**

Принимая во внимание тот факт, что Программа реализуется в 2019 – 2024 годах, общий размер средств федерального бюджета составляет 1 771 865,9 тыс. рублей, в том числе 282 655,8 тыс. рублей в 2019 году, 282 930,9 тыс. рублей в 2020 году, 289 385,4 тыс. рублей в 2021 году, 297 243,2 тыс. рублей в 2022 году, 305 493,0 тыс. рублей в 2023 году, 314 157,6 тыс. рублей в 2024 году (параметры на 2022 – 2024 гг. будут уточнены в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период).

Достижение целей и решение задач Программы осуществляется путем выполнения следующих взаимоувязанных по срокам, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий Программы.

Мероприятие 1. Ведение базы данных статистических показателей в сфере здравоохранения, в том числе в разрезе федеральных государственных учреждений (далее – ФГУ).

В рамках мероприятия 1 реализуются следующие направления:

ведение базы данных значений форм федерального статистического наблюдения в сфере здравоохранения, утвержденных приказами Росстата, и отраслевого статистического наблюдения, утвержденных приказами Минздрава России, получаемых от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – база данных статистического наблюдения), с использованием программных средств, в том числе в разрезе ФГУ (МЕДСТАТ и МЕДСТАТ-ФГУ);

агрегация значений базы данных статистического наблюдения, получаемых от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в целях формирования сводной информации по Российской Федерации;

проведение контроля достоверности и качества предоставляемой информации при включении показателей в базу данных статистического наблюдения, включая идентификацию и расшифровку единиц значений форм федерального и отраслевого статистического наблюдения.

Срок реализации мероприятия: 2019–2024 годы.

Реализация Мероприятия 1 направлена на достижение задач 1 и 2 цели 1.

Мероприятие 2. Ведение базы метаданных, содержащей алгоритмы идентификации и расшифровки единиц значений форм статистического наблюдения в сфере здравоохранения, а также показателей здоровья населения и деятельности медицинских организаций системы

здравоохранения, как в целом, так и по отдельным видам медицинской помощи, на основе формализованных запросов, с формированием автосправок и таблиц.

В рамках мероприятия реализуются следующие направления:

аналитическая обработка статистической информации, содержащейся в базе данных статистического наблюдения, ее обобщение в виде отчетов о состоянии системы здравоохранения Российской Федерации;

ведение базы метаданных, содержащей алгоритмы идентификации и расшифровки единиц значений форм статистического наблюдения в сфере здравоохранения для автоматизированной системы поддержки принятия управленческих решений (АСИР), а также расширение перечня медико-статистических показателей и абсолютных значений, в том числе по отдельным видам медицинской помощи;

ведение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» базы метаданных (АСИР-WEB), включающей значения регулярных публикаций Федеральной службы государственной статистики в части данных о естественном движении населения в разрезе субъектов Российской Федерации с автоматизированным формированием справочных материалов;

расширение объема справочных материалов на основании данных форм федерального и отраслевого статистического наблюдения в разрезе Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и федеральных округов (с возможностью выбора ряда лет и графического представления информации).

Срок реализации мероприятия: 2019–2024 годы.

Реализация Мероприятия 2 направлена на достижение задачи 3 цели 1.

Мероприятие 3. Разработка научно-обоснованных предложений по актуализации и совершенствованию статистического инструментария в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации.

В рамках мероприятия реализуются следующие направления:

подготовка инструктивных указаний по заполнению форм первичной медицинской документации и отчетных форм федерального и отраслевого статистического наблюдения;

организация семинаров для специалистов различного профиля по вопросам ведения учетной и отчетной медицинской документации, а также разработка соответствующих методических материалов;

рецензирование форм федерального и отраслевого статистического наблюдения, учетной документации в части их актуализации и доработки;

формирование научно-обоснованных предложений по внесению изменений в существующие отчетные формы федерального и отраслевого статистического наблюдения.

Срок реализации мероприятия: 2019–2024 годы.

Реализация Мероприятия 3 направлена на достижение задачи 4 цели 1.

Мероприятие 4. Ведение базы метаданных, содержащей алгоритмы расчета потребности во врачебных кадрах, среднем медицинском персонале и дефицита медицинских кадров, для оценки потребности субъектов Российской Федерации в специалистах с высшим и средним медицинским образованием.

В рамках мероприятия реализуются следующие направления:

ведение базы метаданных;

техническая поддержка пользователей в органах государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья;

ежегодная корректировка методики расчета потребности во врачебных кадрах, среднем медицинском персонале и дефицита медицинских кадров, для оценки потребности субъектов Российской Федерации в специалистах с высшим и средним медицинским образованием;

обновление базы метаданных в соответствии с данными федерального статистического наблюдения и программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

аналитическое сопровождение и обработка информации, содержащейся в базе метаданных;

обеспечение сопоставительного анализа базы метаданных с данными предыдущего года;

методическое и методологическое сопровождение базы метаданных;

обоснование предложений по доработке программного обеспечения и алгоритмов расчета.

Срок реализации мероприятия: 2019–2024 годы.

Реализация Мероприятия 4 направлена на достижение задачи 1 цели 1.

Мероприятие 5. Ведение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» базы метаданных для проведения мониторинга и оценки эффективности региональных проектов по обеспечению медицинских организаций квалифицированными кадрами, разработанных и принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации Указа № 204 (далее – база мониторинга, мониторинг).

В рамках мероприятия 5 реализуются следующие направления:

ведение базы мониторинга;

техническая поддержка пользователей базы мониторинга;

автоматизация форматно-логического контроля;

модернизация базы мониторинга для оптимизации обработки данных мониторинга и запросов;

аналитическое сопровождение и обработка информации;  
 обеспечение информационного взаимодействия в базе мониторинга;  
 методическое и методологическое сопровождение мониторинга;  
 обоснование предложений по доработке мер государственной политики по приоритетным и стратегическим направлениям в сфере здравоохранения в рамках развития кадровых ресурсов;  
 определение потребности в специалистах с немедицинским образованием для кадрового обеспечения системы здравоохранения;  
 формирование методологических подходов к осуществлению мониторинга эффективности региональных проектов по обеспечению медицинских организаций квалифицированными кадрами;  
 внесение изменений в существующие формы мониторинга.

Срок реализации мероприятия: 2019–2024 годы.

Реализация Мероприятия 5 направлена на достижение задачи 1 цели 1.

Мероприятие 6. Ведение базы данных для сбора, хранения и статистической обработки данных, полученных при фотохронометражном исследовании рабочего времени медицинских работников медицинских организаций разного типа, а также по видам медицинской помощи для расчета норм труда в сфере здравоохранения.

В рамках мероприятия реализуются следующие направления:

ведение базы данных для сбора, хранения и статистической обработки данных, полученных при фотохронометражном исследовании рабочего времени медицинских работников медицинских организаций разного типа;

разработка справочников видов деятельности;  
 проведение фотохронометражного наблюдения;

экспертиза полученных данных;

расчет норм труда в сфере здравоохранения;

подготовка проектов нормативных правовых актов, утверждающие типовые отраслевые нормы времени на выполнение работ, связанных с посещением одним пациентом врача-специалиста, оказывающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях.

Срок реализации мероприятия: 2019–2024 годы.

Реализация Мероприятия 6 направлена на достижение задачи 1 цели 1.

Мероприятие 7. Обеспечение учета, аналитической обработки и консолидации отчетных документов по результатам контрольных мероприятий, проводимых Минздравом России в подведомственных организациях.

В рамках мероприятия 7 реализуются следующие направления:

ведение базы данных о проводимых Минздравом России проверках в подведомственных Минздраву России организациях, включающей учет, аналитическую обработку и консолидацию отчетных документов по результатам контрольных мероприятий, мероприятий по устранению выявляемых нарушений, мониторинга устранения выявленных нарушений;

ведение базы данных о проводимых органами государственного финансового контроля проверках в подведомственных Минздраву России организациях, включающей учет, аналитическую обработку и консолидацию отчетных документов по результатам контрольных мероприятий, мероприятий по устранению выявляемых нарушений, мониторинга устранения выявленных нарушений;

ведение базы данных о заключенных контрактах в подведомственных Минздраву России организациях и отчётах об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельных этапов исполнения контрактов;

ведение базы данных об особенностях учетной политики подведомственных Минздраву России организаций с учетом их основного вида деятельности.

Срок реализации мероприятия: 2019 – 2024 годы.

Реализация Мероприятия 7 направлена на достижение задачи 1 цели 1.

Мероприятие 8. Сбор, обработка и анализ информации по вопросу профилактики неинфекционных заболеваний, включая анализ эффективности мер в области общественного здоровья и разработку научно-обоснованных предложений по их совершенствованию.

В рамках мероприятия 8 реализуются следующие направления:

анализ эффективности правового регулирования в области общественного здоровья, обоснование предложений по совершенствованию указанного регулирования на основании международного опыта;

анализ эффективности региональных, муниципальных и корпоративных мер в области общественного здоровья, оценка хода их реализации, а также подготовка предложений по их совершенствованию;

оценка информированности граждан по вопросам здравоохранения, проведение социологических и психологических исследований;

оценка распространенности факторов риска развития неинфекционных заболеваний, ассоциированных с ними заболеваемости и смертности, иных социально-экономических последствий, а также обоснование мер, направленных на их снижение;

разработка и издание информационных и аналитических материалов в области общественного здоровья;

сбор, обработка и анализ информации на основании обращений граждан по темам здорового образа жизни, включая потребление табака, поступивших на федеральную телефонную справочную службу.

Срок реализации мероприятия: 2019 – 2024 годы.

Реализация Мероприятия 8 направлена на достижение задачи 5 цели 1.

Мероприятие 9. Организационное и методическое обеспечение разработки и актуализации стандартов медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, организации клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, разработки и актуализации способов оплаты медицинской помощи, анализа показателей ресурсного обеспечения и оказания медицинской помощи в целях формирования и экономического обоснования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

В рамках мероприятия 9 реализуются следующие направления:

разработка и актуализация стандартов медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, размещение проектов стандартов медицинской помощи в информационной системе для проведения их оценки, проведение медико-экономической оценки стандартов медицинской помощи и экспертизы стандартов медицинской помощи, актуализация справочников медицинских услуг, лекарственных препаратов, медицинских изделий, видов лечебного питания и компонентов крови;

экспертно-аналитическое сопровождение организации клинической апробации в части проведения оценки надлежащего оформления протокола клинической апробации, индивидуальной регистрационной карты в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы организации клинической апробации, а также полноты и достоверности включенных в них сведений и экспертизы надлежащего оформления отчета о результатах оценки клинико-экономической эффективности прошедшего клиническую апробацию метода;

разработка и актуализация способов оплаты медицинской помощи, анализ показателей ресурсного обеспечения и оказания медицинской помощи в целях формирования и экономического обоснования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Срок реализации мероприятия: 2019–2024 годы.

Реализация Мероприятия 9 направлена на достижение задачи 1 цели 2.

Финансовое обеспечение мероприятий Программы:

1 771 865,9 тыс. рублей

**IV. Срок реализации ведомственной целевой программы**

Программа реализуется в 2019–2024 годах.

Приложение № 1  
к ведомственной целевой программе  
«Анализ и мониторинг системы  
здравоохранения», утвержденной приказом  
Министерства здравоохранения  
Российской Федерации  
от «21» *марта* 2019 г. № *144*

**Сведения  
о целях, задачах и целевых показателях ведомственной целевой программы**

№ п/п	Цель, ВЦП и ФОВ, ответственные за ее достижение	Задача ВЦП и ФОВ, ответственный за ее достижение	Целевой показатель										
			Наименование и единица измерения	Значение показателя									
				2018 год (базовое значение)	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год			
1	Обеспечение мониторинга достижения медико-статистических показателей в сфере здравоохранения на уровне 100 % для принятия и контроля исполнения управленческих решений по реализации приоритетных	Наполнение и развитие баз данных и метаданных, содержащих медико-статистические и финансово-учетные показатели, включая потребность в медицинских кадрах и их дефицит, данные фотомониторинговых исследований рабочего времени и результаты контрольных мероприятий. (Минздрав России)	Количество баз данных и метаданных, содержащих статистические показатели в сфере здравоохранения, алгоритмы расчета потребности в медицинских кадрах и их дефицита, данные, полученные при фотомониторингом исследовании рабочего времени, а также информация о результатах контрольных мероприятий (единиц)	11	11	11	11	12	13	13			
		Совершенствование методов сбора и обработки данных форм федерального и отраслевого статистического наблюдения. (Минздрав России)	Количество условий контроля достоверности и качества представляемой информации, применяемых при включении в базы данных статистических показателей для автоматизации форматно-логического контроля (единиц)	1 000	1 000	2 000	3 000	3 500	4 000	4 500			





№ п/п	Цель ВЦП и ФОИВ, ответственные и за ее достижение	Задача ВЦП и ФОИВ, ответственный за ее достижение	Наименование и единица измерения	Целевой показатель						
				Значение показателя						
				2018 ГОД (базовое значение)	2019 ГОД	2020 ГОД	2021 ГОД	2022 ГОД	2023 ГОД	2024 ГОД
	(Минздрав России)	целях формирования и экономического обоснования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (Минздрав России)	актуализации способов оплаты медицинской помощи, анализа показателей ресурсного обеспечения оказания медицинской помощи (единиц)							

Приложение № 2  
к ведомственной целевой программе  
«Анализ и мониторинг системы  
здравоохранения», утвержденной приказом  
Министерства здравоохранения  
Российской Федерации

от « 21 » *марта* 2019 г. № *144*

### Перечень мероприятий ведомственной целевой программы

№ п/п	Наименование мероприятия ВЦП	Периодичность	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Связь с задачей ВЦП	Ожидаемый результат реализации мероприятия
Мероприятия длятсяеся характера						
1	Ведение базы данных статистических показателей в сфере здравоохранения, в том числе в разрезе федеральных государственных учреждений	ежегодно	31.12.2024	Минздрав России, Департамент мониторинга, анализа и стратегического развития здравоохранения	Задачи 1 и 2	обеспечено ведение базы данных статистических показателей в сфере здравоохранения, в том числе, в разрезе федеральных государственных учреждений (МЕДСТАТ и МЕДСТАТ-ФГУ); усовершенствован процесс сбора и обработки статистической информации, сокращено время обработки статистических отчетов и запросов, получения статистических показателей
2	Ведение базы метаданных, содержащей алгоритмы идентификации и расшифровки единиц значений форм статистического наблюдения в сфере здравоохранения, а также показателей здоровья населения и деятельности медицинских организаций системы здравоохранения, как в целом, так и по отдельным видам медицинской помощи, на основе формализованных запросов, с формированием автосправок и таблиц	ежегодно	31.12.2024	Минздрав России, Департамент мониторинга, анализа и стратегического развития здравоохранения	Задача 3	обеспечено ведение базы метаданных, содержащей алгоритмы идентификации и расшифровки единиц значений форм статистического наблюдения в сфере здравоохранения, а также показателей здоровья населения и деятельности системы здравоохранения, как в целом, так и по отдельным видам медицинской помощи, на основе формализованных запросов, с формированием автосправок и таблиц (АСИР и АСИР-ШЕВ); расширен перечень мелико-статистических

№ п/п	Наименование мероприятия ВЦП	Периодичность	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Связь с задачей ВЦП	Ожидаемый результат реализации мероприятия
3	Разработка научно-обоснованных предложений по актуализации и совершенствованию статистического инструментария в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации	ежегодно	31.12.2024	Минздрав России, Департамент мониторинга, анализа и стратегического развития здравоохранения	Задача 4	показателей, в том числе абсолютных значений, содержащихся в автоматизированных системах поддержки принятия управленческих решений АСИР и АСИР-WEB; расширен объем справочных аналитических материалов, формируемых на основании данных форм государственной статистики, в разрезе Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и федеральных округов
4	Ведение базы метаданных, содержащей алгоритмы расчета потребности во врачебных кадрах, среднем медицинском персонале и дефицита медицинских кадров, для оценки потребности субъектов Российской Федерации в специалистах с высшим и средним медицинским образованием	ежегодно	31.12.2024	Минздрав России, Департамент медицинского образования и кадровой политики в здравоохранении	Задача 1	обеспечено ведение базы метаданных, содержащей алгоритмы расчета потребности во врачебных кадрах, среднем медицинском персонале и дефицита медицинских кадров, для оценки потребности субъектов Российской Федерации в специалистах с высшим и средним медицинским образованием
5	Ведение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» базы метаданных для проведения мониторинга и оценки эффективности региональных проектов по обеспечению медицинских организаций квалифицированными кадрами, разработанных и принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	ежегодно	31.12.2024	Минздрав России, Департамент медицинского образования и кадровой политики в здравоохранении	Задача 1	обеспечено ведение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» базы метаданных для проведения мониторинга и оценки эффективности региональных проектов по обеспечению медицинских организаций квалифицированными кадрами, разработанных и принятых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации Указа

№ п/п	Наименование мероприятия ВЦП	Периодичность	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Связь с задачей ВЦП	Ожидаемый результат реализации мероприятия
6	Федерации в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204)		31.12.2024	Минздрав России, Департамент медицинского образования и кадровой политики в здравоохранении	Задача 1	№204; определена потребность в специалистах с немедицинским образованием для кадрового обеспечения системы здравоохранения
7.	Обеспечение учета, аналитической обработки и консолидации отчетных документов по результатам контрольных мероприятий, проводимых Минздравом России в подведомственных организациях	ежегодно	31.12.2024	Минздрав России, Департамент учетной политики и контроля	Задача 1	обеспечено ведение базы данных о проводимых Минздравом России проверках в подведомственных организациях, включенной в учет, аналитическую обработку и консолидацию отчетных документов по результатам контрольных мероприятий, мероприятий по устранению выявляемых нарушений, мониторинга устранения выявленных нарушений; обеспечено ведение базы данных о проводимых органами государственного финансового контроля проверках в подведомственных Минздраву России организациях, включенной в учет, аналитическую обработку и консолидацию отчетных документов по результатам контрольных мероприятий, мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия ВЦП	Периодичность	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Связь с задачей ВЦП	Ожидаемый результат реализации мероприятия
8.	Сбор, обработка и анализ информации по вопросу профилактики неинфекционных заболеваний, включая анализ эффективности мер в области общественного здоровья и разработку научно-обоснованных предложений по их совершенствованию	ежегодно	31.12.2024	Минздрав России, Департамент общественного здоровья и коммуникаций	Задача 5	<p>по устранению выявляемых нарушений, мониторинга устранения выявленных нарушений;</p> <p>обеспечено ведение базы данных о заключенных контрактах и отчетах об исполнении контрактов и (или) о результатах отдельных этапов исполнения контрактов в подведомственных Минздраву России организациях;</p> <p>обеспечено ведение базы данных об особенностях учетной политики подведомственных Минздраву России организаций с учетом их основного вида деятельности</p> <p>проведен анализ эффективности правового регулирования в области общественного здоровья, обоснование предложений по совершенствованию указанного регулирования на основании международного опыта;</p> <p>проведен анализ эффективности региональных, муниципальных и корпоративных мер в области общественного здоровья, оценка хода их реализации, а также подготовка предложений по их совершенствованию;</p> <p>проведена оценка информированности граждан по вопросам здравоохранения, проведены социологические и психологические исследования; проведена оценка распространенности факторов риска развития неинфекционных заболеваний, ассоциированных с ними заболеваемости и смертности, иных социально-экономических последствий, а также обоснование мер, направленных на их снижение;</p> <p>разработаны и изданы информационные и</p>

№ п/п	Наименование мероприятия ВЦП	Периодичность	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия	Связь с задачей ВЦП	Ожидаемый результат реализации мероприятия
9.	Организационное и методическое обеспечение разработки и актуализации стандартов медицинской помощи на основе клинических рекомендаций, организации клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, разработки и актуализации способов оплаты медицинской помощи, анализа показателей ресурсного обеспечения и оказания медицинской помощи в целях формирования и экономического обоснования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.	ежегодно	31.12.2024	Минздрав России, Департамент организации медицинской помощи и санаторно-курортного дела	Задача 6	<p>аналитические материалы в области общественного здоровья;</p> <p>проведен сбор, обработка и анализ информации на основании обращений граждан по темам здорового образа жизни, включая потребление табака, поступивших на федеральную телефонную справочную службу.</p> <p>разработаны и актуализированы стандарты медицинской помощи на основе клинических рекомендаций по перечню заболеваний и состояний, являющихся основными причинами смертности и составившими основную долю в структуре госпитализаций населения Российской Федерации, в том числе актуализированы справочники медицинских услуг, лекарственных средств, медицинских изделий, видов лечебного питания;</p> <p>обеспечено экспертно-аналитическое сопровождение организации клинической апробации методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации (далее – клиническая апробация) в части проведения оценки надлежащего оформления протокола клинической апробации, индивидуальной регистрационной карты в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы организации клинической апробации, а также полноты и достоверности включенных в них сведений и экспертизы надлежащего оформления отчета о результатах оценки клинико-экономической эффективности прошедшего клиническую апробацию метода.</p>

№ п/п	Наименование мероприятия ВЦП	Периодичность	Срок реализации мероприятия	Ответственные за реализацию мероприятия	Связь с задачей ВЦП	Ожидаемый результат реализации мероприятия
	Мероприятия ограниченного срока действия (разового характера)					<p>обеспечена разработка и актуализация способов оплаты медицинской помощи, проведен анализ показателей ресурсного обеспечения и оказания медицинской помощи в целях формирования и экономического обоснования программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи</p>
-		-	-	-	-	-



## Приложение № 3

к ведомственной целевой программе  
«Анализ и мониторинг системы  
здравоохранения», утвержденной приказом  
Министерства здравоохранения

Российской Федерации

от « 21 » марта 2019 г. № 144

### Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы

№ п/п	Наименование мероприятий и источников его финансового обеспечения	КБК					Объем финансового обеспечения по годам реализации ВЦП (тыс. руб.)				
		Глава	Раздел/ подраздел	Целевая статья	Вид расходов	2019	2020	2021	2022*	2023*	2024*
	Всего, в том числе:	X	X	X	X	282 655,8	282 930,9	289 385,4	289 385,4	289 385,4	289 385,4
	Федеральный бюджет	X	X	X	X	282 655,8	282 930,9	289 385,4	289 385,4	289 385,4	289 385,4
	Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации	X	X	X	X						
	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	X	X	X	X						
	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	X	X	X	X						
	Средства юридических лиц	X	X	X	X						
1.	Мероприятие 1 (всего), в том числе:	X	X	X	X	11 159,0	11 168,6	11 394,5	11 394,5	11 394,5	11 394,5
1.1	Федеральный бюджет, всего	X	X	X	X	11 159,0	11 168,6	11 394,5	11 394,5	11 394,5	11 394,5
	Детализация по кодам бюджетной классификации	056	0909	01170490059	600	11 159,0	11 168,6	11 394,5	11 394,5	11 394,5	11 394,5
	из них:										
	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации										
1.2	Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации	X	X	X	X						

№ п/п	Наименование мероприятий и источники его финансового обеспечения	КБК				Объем финансового обеспечения по годам реализации ВЦП (тыс. руб.)						
		Глава	Раздел/ подраздел	Целевая статья	Вид расходов	2019	2020	2021	2022*	2023*	2024*	
1.3	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	X	X	X	X							
	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	X	X	X	X							
	Детализация по кодам бюджетной классификации											
	из них:											
1.4	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации											
	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	X	X	X	X							
	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	X	X	X	X							
	Средства юридических лиц	X	X	X	X							
2.	Мероприятие 2 (всего), в том числе:	X	X	X	X							
2.1	Федеральный бюджет, всего	X	X	X	X	30 814,3	30 838,0	31 461,7	31 461,7	31 461,7	31 461,7	
	Детализация по кодам бюджетной классификации	056	0909	011Г0490059	600	30 814,3	30 838,0	31 461,7	31 461,7	31 461,7	31 461,7	
	из них:											
	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации											
2.2	Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации	X	X	X	X							
	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	X	X	X	X							
2.3	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации	X	X	X	X							
	Детализация по кодам бюджетной классификации											
	из них:											
	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации											
2.4	Бюджеты территориальных государственных	X	X	X	X							



№ п/п	Наименование мероприятий и источники его финансового обеспечения	КБК					Объем финансового обеспечения по годам реализации ВЦП (тыс. руб.)						
		Глава	Раздел/ подраздел	Целевая статья	Вид расходов	2019	2020	2021	2022*	2023*	2024*		
4.2	Бюджетной системы Российской Федерации Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации												
		X	X	X	X								
4.3	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации												
		X	X	X	X								
4.4	Детализация по кодам бюджетной классификации из них: Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации												
		X	X	X	X								
4.5	Бюджетной системы Российской Федерации Средства юридических лиц												
		X	X	X	X								
5.1	Мероприятие 5 (всего), в том числе: Детализация по кодам бюджетной классификации												
		X	X	X	X	871,9	872,7	890,3	890,3	890,3	890,3		
5.2	Из них: Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации												
		X	X	X	X								
5.3	Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации												
		X	X	X	X								
	Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации Детализация по кодам бюджетной классификации												
		X	X	X	X								
	из них:												
	056	0909	01Г0490059	600	871,9	872,7	890,3	890,3	890,3	890,3			

№ п/п	Наименование мероприятий и источники его финансового обеспечения	КБК				Объем финансового обеспечения по годам реализации ВЦП (тыс. руб.)						
		Глава	Раздел/ подраздел	Целевая статья	Вид расходов	2019	2020	2021	2022*	2023*	2024*	
5.4	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации											
	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	X	X	X	X							
5.5	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации											
	Средства юридических лиц	X	X	X	X							
6.1	Мероприятие 6 (всего), в том числе:	X	X	X	X	4 873,0	4 877,1	4 975,8	4 975,8	4 975,8	4 975,8	4 975,8
	Федеральный бюджет, всего	X	X	X	X	4 873,0	4 877,1	4 975,8	4 975,8	4 975,8	4 975,8	4 975,8
6.2	Детализация по кодам бюджетной классификации	056	0909	01Г0490059	600	4 873,0	4 877,1	4 975,8	4 975,8	4 975,8	4 975,8	4 975,8
	из них:											
6.3	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации											
	Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации	X	X	X	X							
6.4	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации											
	Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	X	X	X	X							
6.5	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации											
	Средства юридических лиц	X	X	X	X							
7.1	Мероприятие 7 (всего), в том числе:	X	X	X	X	33 289,1	33 317,8	33 991,7	33 991,7	33 991,7	33 991,7	33 991,7
	Федеральный бюджет, всего	X	X	X	X	33 289,1	33 317,8	33 991,7	33 991,7	33 991,7	33 991,7	33 991,7
	Детализация по кодам бюджетной классификации	056	0909	01Г0490059	600	33 289,1	33 317,8	33 991,7	33 991,7	33 991,7	33 991,7	33 991,7



№ п/п	Наименование мероприятий и источники его финансового обеспечения	КБК					Объем финансового обеспечения по годам реализации ВЦП (тыс. руб.)												
		Глава	Раздел/ подраздел	Целевая статья	Вид расходов	2019	2020	2021	2022*	2023*	2024*								
8.4	Детализация по кодам бюджетной классификации из них: Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов																		
		X	X	X	X														
8.5	Средства юридических лиц из них: Мероприятие 11 (всего), в том числе: Федеральный бюджет, всего																		
		X	X	X	X					98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	
9.1	Детализация по кодам бюджетной классификации из них: Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации																		
		X	X	X	X					98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	
9.2	Детализация по кодам бюджетной классификации из них: Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Государственные внебюджетные фонды Российской Федерации																		
		X	X	X	X					98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	
9.3	Детализация по кодам бюджетной классификации из них: Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов																		
		X	X	X	X					98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	
9.4	Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов																		
		X	X	X	X					98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	
9.5	Средства юридических лиц из них: Межбюджетные трансферты бюджетам бюджетной системы Российской Федерации Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов																		
		X	X	X	X					98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	98 824,0	

\* - параметры будут уточнены в рамках подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период